

Uchwała Nr
Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego
z dniar.

w sprawie: ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego.

Na podstawie art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 w związku z art. 69 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 2a, 3b i art. 6k w związku z art. 3 ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) oraz zgodnie z § 3, § 9 ust. 3 oraz § 13 ust. 3 Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego (Dz. Urz. Woj. Mazow. z dnia 11 marca 2013 r., poz. 2865), Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Ustala się roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których **znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku**, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości **275 zł** za rok.
2. Ustala się wyższą roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których **znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku**, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości **375 zł** za rok.
3. Ryczałtowa roczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana jest jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywanych jedynie przez część roku, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik o pojemności 240 litrów, określonej w uchwale w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności dla nieruchomości na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego w granicach administracyjnych Gmin: Bielsk, Brudzeń Duży, Czerwińsk nad Wisłą, Drobin, Gąbin, Gminy Gostynin, Łąck, Pacyna, Słupno, Stara Biała, Staroźreby, Szczawin Kościelny, Wyszogród.

4. Średnią roczną ilość odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3, ustala się na 5 pojemników o pojemności 240 litrów.
5. Stawka opłaty za pojemnik, o którym mowa w ust. 4 wynosi:
 - 1) 55 zł jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
 - 2) 75 zł jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 2.

Traci moc uchwała nr 59/X/2015 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie: ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Regionu Płockiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 r.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Regionu Płockiego

Andrzej Paweł Dwojny
Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Regionu Płockiego

Uzasadnienie

Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) dokonana ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) zobowiązuje radę gminy do określenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku.

Zgodnie z treścią art. 69 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), zgromadzenie związku międzygminnego jest organem stanowiącym i kontrolnym, do którego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy. Ponadto w zakresie zadań zleconych związkowi międzygminnemu, zgromadzenie wykonuje kompetencje przysługujące radzie gminy. Zgodnie z art. 3 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w razie wykonywania przez związek międzygminny zadań gminy, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy, w tym uchwalanie aktów prawa miejscowego wykonują właściwe organy tego związku.

Zgodnie z treścią art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opłatę roczną od domku letniskowego, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku. Ustawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidział możliwości ustalania indywidualnie ryczałtu rocznego dla każdego właściciela ww. nieruchomości. W związku z powyższym ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla przedmiotowych nieruchomości nie podlega podziałowi w stosunku do okresu przebywania na danych nieruchomościach i stanowi opłatę roczną. Wychodząc naprzeciw potrzebom i oczekiwaniom właścicieli ww. nieruchomości, Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego w dniu 13 stycznia 2016 r. podjęło uchwałę nr 4/I/2016 w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego. Zgodnie z treścią § 2 ust. 2 tejże uchwały, w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, roczna ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszona będzie przez właścicieli nieruchomości z góry bez uprzedniego wezwania za rok kalendarzowy, którego obowiązek dotyczy w dwóch równych ratach w następujących terminach: I rata – do 15 marca, II rata – do 15 września. Rozwiązanie takie pozwoliło odciążyć budżet domowy właścicieli ww. nieruchomości i wyeliminować konieczność regulowania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jednorazowo.

Art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowi, że ryczałtowa stawka opłaty dla przedmiotowych nieruchomości jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponieważ na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego istnieją nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego uchwałą nr 59/X/2015 z dnia 16 grudnia 2015 r. uchwaliło ryczałtową stawkę opłaty od tych nieruchomości.

Przedmiotowa uchwała obniża wysokość ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, określonej w uchwale nr 59/X/2015 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 16 grudnia 2015 r.

W wyniku przeprowadzonej analizy kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym również dotyczących masy odpadów komunalnych i kosztów ich odbierania i zagospodarowania zasadne było obniżenie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku. Ponoszenie przez właścicieli ww. nieruchomości obniżonej ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie będzie stanowiło nadmiernego obciążenia budżetu domowego, a jej wysokość pozwoli na pełną realizację przez Związek Gmin Regionu Płockiego zadań ustawowych. Obniżenie wysokości ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest tym bardziej korzystne, że następuje bez zmiany standardu wykonywania usługi. Podsumowując, zaproponowana w rzeczonyj uchwale wysokość ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest ekonomicznie korzystniejsza dla właścicieli ww. nieruchomości, a zarazem pozwalająca na pełną realizację przez Związek Gmin Regionu Płockiego zadań ustawowych.

Zgodnie z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.: *„Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej”*. Zasada demokratycznego państwa prawa stanowi podstawę ustroju politycznego Rzeczypospolitej Polski. Z tej najważniejszej zasady, biorąc swoje źródło pozostałe zasady zawarte w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Możemy z niej wyprowadzić między innymi zasadę proporcjonalności, zasadę niedziałania prawa wstecz, zasadę prawa do sądu, zasadę ochrony życia ludzkiego. Państwo prawa to państwo, którego organy działają na podstawie i w granicach prawa, a jego działalność opiera się na demokracji, równości, wolności, sprawiedliwości.

Zakaz działania prawa wstecz stanowi jeden z najistotniejszych komponentów zasady ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, wywodzonej z proklamowanej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasady demokratycznego państwa prawnego. Zasada niedziałania prawa wstecz nie ma charakteru bezwzględnego, absolutnego i w sytuacjach nadzwyczajnych można od niej odstąpić czego dowodem jest regulacja art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.), zgodnie z którym nadanie aktu normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jest możliwe jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Dopuszczalność nadawania mocy wstecznej aktowi normatywnemu, zgodnie z ustawową przesłanką nienaruszania zasad demokratycznego państwa prawnego, dotyczyć może jedynie aktów korzystniejszych dla adresatów tego aktu i niepogarszającej ich sytuacji prawnej.

Powołując przytoczone wyżej przesłanki, jakie stanęły u podstaw tego, aby rzeczona uchwała weszła w życie z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r. należy stanowczo stwierdzić, iż mamy w przedmiotowym wypadku do czynienia z sytuacją, w której nie dojdzie do naruszenia zasady niedziałania prawa wstecz, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Organ stanowiący dokonał wszelkich starań, aby zasady demokratycznego państwa prawnego nie zostały naruszone.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały, z mocą jej obowiązywania od dnia 1 stycznia 2016 roku, wydaje się społecznie, merytorycznie oraz finansowo uzasadnione i dopuszczalne w myśl przywołanych wyżej przepisów.


Andrzej Paweł Dwojnyk
Przewodniczący Zarządu
Związku Gmin Regionu Płockiego

