

UCHWAŁA Nr 24/V/2019
Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego
z dnia 3.05.2019 r.

**w sprawie wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez Gminy
- Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na
utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin - Członków Związku**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 69 ust. 3, art. 73a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 roku poz. 506) w związku z § 3 ust. 1-2 i 3 pkt 1, § 20 ust. 3 oraz ust. 5 Uchwały Nr 2/II/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego (Dz.Urz.Woj.Maz. z 2018 r. poz. 9876),

Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego uchwala, co następuje:

§ 1

1. Ustala się składkę celową, która zostanie przekazana w 2019 roku, do Związku Gmin Regionu Płockiego przez Gminy - Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin - Członków Związku.
2. Wysokość składki, o której mowa w ust. 1 ustalona została w oparciu o dane zaewidencjonowane w systemie finansowo-księgowym z uwzględnieniem faktur wystawionych przez wykonawców za usługi wykonane w I półroczu 2019 r.
3. Wysokość składki celowej dla poszczególnych Gmin - Członków Związku, ustalono w oparciu o średnią masę odpadów odebranych z terenu poszczególnych Gmin w latach 2014-2018. Zestawienie wysokości składki celowej przedstawia poniższa tabela:

Gmina	średnia masa odpadów odebranych z terenu poszczególnych Gmin w latach 2014-2018 [Mg]	Wysokość składki celowej za okres I półrocza 2019 r. [zł]
Bielsk	1 899,59	428 497,96 zł
Brudzeń Duży	1 308,33	295 124,50 zł
Czerwińsk nad Wisłą	1 042,70	235 205,88 zł
Gąbin	2 095,91	472 781,18 zł
Gostynin	1 984,11	447 562,52 zł
Łąck	1 081,30	243 913,02 zł
Pacyna	398,37	89 862,60 zł
Słupno	2 117,11	477 563,79 zł
Stara Biała	2 884,58	650 683,74 zł
Staroźreby	1 324,78	298 835,19 zł
Szczawin Kościelny	742,24	167 429,63 zł
Wyszogród	1 047,63	236 318,41 zł
	17 926,66	4 043 778,42 zł

4. Kwota składki celowej określonej w ust. 3 dla Gmin: Brudzeń Duży, Gąbin, Gostynin, Łąck, Pacyna, Słupno, Stara Biała, Szczawin Kościelny, Bielsk, które do dnia podjęcia niniejszej uchwały dokonały zapłaty jej części, zostanie pomniejszona o wpłacone kwoty.

§ 2

1. Kwota składki celowej określona w §1, ust. 3 nie uwzględnia zobowiązań przyszłych, które mogą powstać w związku ze zmianą zasad realizacji zadania w zakresie odbioru i zagospodarowania

- odpadów komunalnych, bądź w całości być konsekwencją rezygnacji z realizacji ww. zadania przez Związek.
2. Zobowiązania przyszłe, o których mowa w ust. 1, dotyczyć mogą wynagrodzeń dla pracowników tj.: odprawy zwolnieniowe, ekwiwalenty za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe itp.; zobowiązań związanych z dalszym funkcjonowaniem biura po dniu 30 czerwca bieżącego roku, np.: opłaty czynszowe, koszty zużycia mediów, koszty biurowe, zobowiązań związanych z toczącymi się postępowaniami sądowymi i komorniczymi, zobowiązań spornych w zakresie kar naliczonych wykonawcom, ugód zawartych z wykonawcami w zakresie zobowiązań spornych.

§ 3

Składka celowa, o której mowa w § 1 przeznaczona zostanie na zbilansowanie w 2019 roku systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Regionu Płockiego.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Regionu Płockiego**

Andrzej Paweł Dwojnych

Andrzej Paweł Dwojnych
Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Regionu Płockiego

UZASADNIENIE

W § 20 ust. 3 i 5 Uchwały Nr 2/II/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego (Dz.Urz.Woj.Maz. z 2018 r. poz. 9876) czytamy:

3. „*Poza składką członkowską Członkowie Związku ponoszą koszty działalności Związku poprzez składki celowe lub składki na realizację poszczególnych programów. Partycypacja gminy w kosztach działalności Związku zależy od zakresu przekazanych zadań.(...)*”

5. „*Pokrywanie strat ponoszonych przez Związek będzie odbywało się w stosunku proporcjonalnym do udziału w świadczeniach członkowskich, przy czym Gminy – członkowie Związku nieuczestniczący w zadaniach zleconych zgodnie z §3 ust. 2 nie uczestniczą w stratach Związku wynikających z tych zadań.*”

Związek dokonał corocznej analizy finansowej realizacji zadania dotyczącego odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych za okres od stycznia 2019 r. do końca czerwca 2019 r.

Faktycznie uzyskiwane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokryły realnych wydatków związanych z usługą odbioru i zagospodarowania odpadów oraz wydatków związanych z obsługą funkcjonowania systemu. Jedynym dochodem Związku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi są opłaty deklarowane przez właścicieli nieruchomości z terenu Gmin – Członków Związku. W związku z tym, Związek nie posiada innych dochodów, którymi może uzupełnić niedobór w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wydatki systemu uzależnione są przede wszystkim od przetargów na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych m.in. ściśle związanych z ich tonażem. Powyższe powoduje, iż kwoty przeznaczone na pokrycie zobowiązań Związku wobec Wykonawców były niewystarczające w stosunku do przychodu uzyskanego z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kluczową zmienną w tym zakresie jest odsetek osób ponoszących ww. obniżoną opłatę za zbieranie i oddawanie odpadów komunalnych w sposób selektywny. Odsetek ten sięga 90% liczby osób w systemie, a zatem jest to stawka podstawowa wpływająca na cały kształt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Relacja należności i kosztów w odniesieniu do frakcji odpadów pokazuje, iż przy tak wysokim wskaźniku deklaracji selektywnych, masy odpadów zmieszanych kształtujących się na poziomie ponad 70% powinny być zdecydowanie niższe. Powyższe wskazuje również, na strukturalne trudności w ustaleniu wartości stawek opłat za zbiórkę selektywną, która musi sfinansować w rzeczywistości znaczną wartość odbioru i zagospodarowania odpadów zmieszanych i problemowych. Pogłębia ten stan wzrost cen za tonę zagospodarowania poszczególnych rodzajów odpadów, ale również wprowadzenie przez instalacje limitów przyjmowania tych odpadów. Konsekwencją jest poszukiwanie odbiorcy danego rodzaju odpadów niemalże po całej Polsce, co nie pozostaje bez wpływu na koszty odbioru odpadów komunalnych.

Powyżej opisane uwarunkowania wskazują na konieczność, w celu zapewnienia płynności finansowej systemu gospodarowania odpadami i umożliwienia terminowego regulowania zobowiązań, wniesienia przez Gminy składki celowej pozwalającej na zbilansowanie systemu.

Wysokość składki celowej została określona w oparciu o dane zaewidencjonowane w systemie finansowo-księgowym, z uwzględnieniem faktur wystawionych przez wykonawców za usługi wykonane do końca czerwca 2019 r., wg. poniższych wartości:

I. Strona dochodowa:

- kwota **11.391.424,18 zł** – faktyczne wpływy uzyskane w okresie I – VIII 2019 r. z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

Zgodnie z zawartymi umowami na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, terminy zapłaty wynagrodzeń dla wykonawców za usługi wykonane w miesiącu VI 2019 r. przypadają w miesiącu VIII 2019 r. Powyższe oznacza, że faktyczne pokrycie tych wydatków winno nastąpić z wpływów uzyskanych z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w miesiącu VIII 2019 r.

II. Strona wydatkowa:

- łączna kwota **15 435 202,60 zł** – na ww. kwotę składają się:
 1. faktycznie poniesione wydatki na koszty funkcjonowania systemu (wynagrodzenia dla wykonawców oraz koszty obsługi) w okresie od I do VI 2019 r. – 8.504.457,76 zł.,

2. zobowiązania pozostałe do zapłaty wg. Stanu na 30.06.2019 r. (obejmują zobowiązania wobec wykonawców oraz pozostałe zobowiązania, w tym pracownicze – 5.155.653,63 zł.,
3. konieczne do zapłaty faktury dotyczące realizacji umów w okresie I półrocza bieżącego roku, które zostały złożone po sporządzeniu sprawozdań na 30 czerwca 2019 r. – 1.775.091,21 zł.

III. Różnica pomiędzy stroną dochodową a stroną wydatkową:

- kwota **4.043.778,42 zł** – wysokość niedoboru (niebilansowania się systemu gospodarowania odpadami), który winien być pokryty w formie składki celowej.

Ważnym elementem, na który należy zwrócić uwagę jest fakt nie uwzględnienia przy wyliczaniu składki celowej ewentualnych zobowiązań przyszłych, które mogą powstać w związku ze zmianą zasad realizacji ww. zadania bądź w całości być konsekwencją rezygnacji z realizacji zadania przez Związek. Zobowiązania przyszłe z pewnością będą dotyczyć wynagrodzeń dla pracowników (odprawy zwolnieniowe, ekwiwalenty za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe itp.), zobowiązań związanych z dalszym funkcjonowaniem biura po dniu 30 czerwca bieżącego roku (np.: opłaty czynszowe, koszty zużycia mediów, koszty biurowe), zobowiązań związanych z przekazywaniem dokumentacji podatkowej do Gmin i innych (w szczególności związanych z kosztami postępowań sądowych i komorniczych). Wyliczenie składki celowej pozwalającej na pokrycie ww. zobowiązań możliwe będzie po podjęciu ostatecznych decyzji dotyczących działalności Związku w zakresie organizacji systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Zgodnie z zapisami § 20 ust. 5 Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego - „*Pokrywanie strat ponoszonych przez Związek będzie odbywało się w stosunku proporcjonalnym do udziału w świadczeniach członkowskich (...)*”. Przedstawiciele Gmin – Członków Związku będący we wspólnym systemie odpadowym ostatecznie ustalili, iż podział proporcjonalny wyliczony będzie na podstawie liczby mieszkańców zgłoszonych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu danej Gminy.

Poniższa tabela przedstawia podział składki celowej za okres od I do VI 2019 r. w wysokości **4.043.778,42 zł** proporcjonalnie do średniej masy odpadów odebranych z terenu poszczególnych Gmin w latach 2014-2018.:


Gmina	* średnia masa odpadów odebranych z terenu poszczególnych Gmin w latach 2014-2018 [Mg]	Wysokość składki celowej za okres I półrocza 2019 r. [zł]
Bielsk	1 899,59	428 497,96 zł
Brudzeń Duży	1 308,33	295 124,50 zł
Czerwińsk nad Wisłą	1 042,70	235 205,88 zł
Gąbin	2 095,91	472 781,18 zł
Gostynin	1 984,11	447 562,52 zł
Łąck	1 081,30	243 913,02 zł
Pacyna	398,37	89 862,60 zł
Słupno	2 117,11	477 563,79 zł
Stara Biała	2 884,58	650 683,74 zł
Staroźreby	1 324,78	298 835,19 zł
Szczawin Kościelny	742,24	167 429,63 zł
Wyszogród	1 047,63	236 318,41 zł
	17 926,66	4 043 778,42 zł

Do dnia podjęcia niniejszej uchwały Gmin: Brudzeń Duży, Gąbin, Gostynin, Łąck, Pacyna, Słupno, Stara Biała, Szczawin Kościelny, Bielsk dokonały wpłat części składki celowej. W związku z tym dla ww. gmin kwoty składki celowej zostaną pomniejszone o wartość wpłaconej składki.

Kwota składki celowej określona w §1, ust. 3 nie uwzględnia zobowiązań przyszłych, które mogą powstać w związku ze zmianą zasad realizacji zadania w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, bądź w całości być konsekwencją rezygnacji z realizacji ww. zadania przez Związek.

Zobowiązania przyszłe, o których mowa w ust. 1, dotyczyć mogą wynagrodzeń dla pracowników tj.: odprawy zwolnieniowe, ekwiwalenty za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe itp.; zobowiązań związanych z dalszym funkcjonowaniem biura po dniu 30 czerwca bieżącego roku, np.: opłaty czynszowe, koszty zużycia mediów, koszty biurowe, zobowiązań związanych z toczącymi się postępowaniami sądowymi i komorniczymi, zobowiązań spornych w zakresie kar naliczonych wykonawcom, ugód zawartych z wykonawcami w zakresie zobowiązań spornych.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały stanowi gwarancję zaangażowania Gmin w pokryciu kosztów umożliwiającym zbilansowanie zadania realizowanego przez Związek Gmin Regionu Płockiego w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych dla właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie Gmin – Członków Związku, tym samym dając możliwość kontynuacji zadania.


Andrzej Paweł Dwojnych
Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Regionu Płockiego

