

Uchwała Nr 19, IV/...../2019
Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego
z dnia 16 lipca 2019 r.

w sprawie: wniesienia sprzeciwu Wójta Gminy Staroźreby do Uchwały nr 15/II/2019 w sprawie wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez Gminy – Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin – Członków Związku

Na podstawie art. 18 ust. 1, w związku z art.69 i art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 roku poz. 506) w związku z § 10 ust. 3 Uchwały Nr 2/II/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 9876), **Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego uchwała, co następuje:**

§ 1

Ponownie rozpatrzyło sprawę i postanawia odrzucać..... sprzeciw Wójta Gminy Staroźreby do Uchwały nr 15/II/2019 w sprawie wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez Gminy – Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin – Członków Związku.

§ 2

Uzasadnienie odrzucenia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Regionu Płockiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Regionu Płockiego**

Andrzej Paweł Dwojnych

UZASADNIENIE

W dniu 03 lipca br. do Biura Związku Gmin Regionu Płockiego wpłynął sprzeciw Wójta Staroźreby do Uchwały nr 15/III/2019 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 26 czerwca 2019 r. ws. wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez Gminy – Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin – Członków Związku.

Wnoszący sprzeciw uzasadnił, iż podjęcie ww. uchwały miało za zadanie zabezpieczenie odbioru odpadów z terenu Gmin – Członków Związku poprzez utrzymanie płynności finansowej. Podkreślił, iż pomimo podjęcia tejże uchwały nie wszyscy członkowie Związku zostali zabezpieczeni w odbiór odpadów od 01.07.2019 r. Wnoszący sprzeciw wskazał również, że umowy z wykonawcami nie zostały podpisane, a co za tym idzie, podstawowy obowiązek który Gminy sędowały na Związek nie został wykonany – co jak podkreślił – znajduje się w Statucie ZGRP w Rozdziale III §5.

Ponadto, w dniu 04 lipca br. Wójt Gminy Staroźreby przekazał uzupełnienie do sprzeciwu z dnia 03 lipca br., zaskarżając niniejszą uchwałę w całości, jednocześnie wnosząc o jej uchylenie w całości. W uzupełnieniu Wójt Gminy Staroźreby wniósł o ponowne rozpatrzenie sprawy dot. wniesienia składki celowej dla ZGRP przez Gminy – Członków Związku, które przekazały zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin – Członków Związku – z jednoczesnym wstrzymaniem wykonania zaskarżonej uchwały do czasu ponownego rozpatrzenia sprawy.

Ponadto, w uzupełnieniu sprzeciwu z dnia 03 lipca br., w ocenie wnoszącego sprzeciw zaskarżona uchwała została podjęta bez ważnej podstawy prawnej. Wskazano również, że zadania własne w postaci utrzymania czystości i porządku na terenie Gmin – Członków Związku zostały przekazane do realizacji na rzecz ZGRP. Opłaty ponoszone przez mieszkańców Gminy zostały ustalone przez Związek i są przez niego pobierane w tym trybie przymusowej egzekucji sądowej. W ocenie wnoszącego sprzeciw opłata za wywóz śmieci powinna odpowiadać realiom rynkowym a jej skuteczne egzekwowanie gwarantuje finansowanie systemu utrzymania porządku. Związek przed powzięciem ww. uchwały nie wykazał, aby były podejmowane skuteczne działania celem zbilansowania systemu oraz czy w ogóle były prowadzone działania windykacyjne poza ustnymi zapewnieniami. Wnoszący sprzeciw podkreślił również, że zaległość mogła powstać z tytułu niedoszacowania kosztów wywozu nieczystości stałych w latach ubiegłych, za co wyłączną odpowiedzialność ponosi Związek. W uzupełnieniu do sprzeciwu, skarżący przytoczył także zapis §20 ust. 4 Statutu ZGRP, w myśl którego Gminy nie ponoszą odpowiedzialności za zobowiązania Związku.

Po rozpatrzeniu sprzeciwu z dnia 03 lipca br. wskazać należy, że zgodnie z treścią uzasadnienia do zaskarżonej uchwały, w celu zapewnienia płynności finansowej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i umożliwienia terminowego regulowania zobowiązań wobec wykonawców, stało się konieczne wniesienie przez Gminy składek celowych na zbilansowanie systemu. W związku z tym - wbrew twierdzeniom wnoszącego sprzeciw – podjęcie zaskarżonej uchwały miało na celu ustalenie wskaźnika w oparciu o który dokonano określenia wysokości partycypacji każdej Gminy w postaci składki celowej na zbilansowanie systemu gospodarki odpadami – zgodnie z dyspozycją §20 ust. 3 Statutu ZGRP. Zawarcie umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych może nastąpić dopiero w przypadku zwiększenia kwoty wstępnie przeznaczonej na realizację zamówienia, poprzez zwiększenie stawki opłaty śmieciowej (w tym przypadku 25 zł/os. – odpady segregowane, 50 zł/os. – odpady zmieszane) z równoczesnym wniesieniem przez Gminy składek celowych. W związku z tym, dopiero suma tych dwóch wartości tj. nowej opłaty na mieszkańca oraz składki celowej bilansuje system i daje możliwość udzielenia zamówienia tj. podpisania umów z wykonawcami. Mając na uwadze powyższe, niepodpisanie umów na

odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych dla części Gmin – Członków Związku jest wynikiem braku potwierdzenia w budżetach Gmin zabezpieczenia środków na składkę celową.

Po rozpatrzeniu uzupełnienia sprzeciwu z dnia 03 lipca br., wskazać należy, że zaskarżona uchwała została podjęta, w sposób zgodny z postanowieniami Rozdziału V §20 ust. 3 oraz ust. 5 Statutu ZGRP – w myśl których – „Poza składką członkowską Członkowie Związku ponoszą koszty działalności Związku poprzez składki celowe lub składki na realizację poszczególnych programów. Partycypacja gminy w kosztach działalności Związku zależy od zakresu przekazanych zadań. Wysokość partycypacji będzie ustalana uchwałą Zgromadzenia” – [§20 ust. 3 Statutu ZGRP]; „Pokrywanie strat ponoszonych przez Związek będzie odbywało się w stosunku proporcjonalnym do udziału w świadczeniach członkowskich (...)” – [§20 ust. 5 Statutu ZGRP]. Wskazać również należy, iż zaskarżona uchwała – zgodnie z postanowieniami określonymi w art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) została w dniu 28 czerwca br. przekazana do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego Delegatura w Płocku - Oddział Prawny. Ponadto, zasadność obliczenia strat poniesionych przez Związek i pokrycie ich w formie składki celowej na zbilansowanie w 2019 r. systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gmin – Członków Związku, zostało uznane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Płocku, bowiem przekazywane przez Gminy uchwały wprowadzające zmiany do budżetów Gmin w zakresie uwzględnienia w nich składki celowej na zbilansowanie systemu gospodarki odpadami ZGRP nie zostały uznane przez Izbę jako sprzeczne z prawem. Co więcej, zdaniem Izby, możliwe było również dokonanie podziału kwoty wynikającej ze straty poniesionej przez Związek w wysokości równej dla każdej z Gmin – Członków Związku będących we wspólnym systemie gospodarki odpadami. Wskazane w zaskarżonej uchwale wartości przypisane do każdej Gminy jako wysokość składki celowej zostały wyliczone, zgodnie z dyspozycją Gmin - Członków ZGRP - tj. z uwzględnieniem średnich mas odpadów komunalnych, jakie były odbierane w latach 2014-2018 z terenu każdej z tych gmin. Podkreślenia wymaga również fakt, że za przyjęciem zaskarżonej uchwały głosował przedstawiciel Gminy Staroźreby – Wójt Kamil Groszewski. W związku z powyższym, istniały podstawy prawne do podjęcia zaskarżonej uchwały.

Ponadto, wskazać należy, iż zgodnie z zapisami statutowymi, organem stanowiącym Związku Gmin Regionu Płockiego jest Zgromadzenie, do kompetencji którego należy podejmowanie uchwał dotyczących sposobu realizacji zadań statutowych Związku, w tym zadania polegającego na ustaleniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie Gmin – Członków Związku. Przyjęcie ww. uchwały przez Zgromadzenie jest każdorazowo poprzedzane kalkulacją uzasadniającą przyjęte stawki opłaty. Powyższe – przed podjęciem decyzji określającej wysokość stawki opłaty - było szczegółowo analizowane na spotkaniach Zarządu ZGRP poszerzonego o Gminy – Członków Związku objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Podkreślenia wymaga również fakt, iż stawki opłaty określane są z należytą starannością, z zachowaniem zasad określonych w art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.).

Ponadto, Związek na bieżąco mógł – na wniosek Wójta Gminy Staroźreby – przedstawić informację o wynikach działania windykacji, niemniej jednak takiego wniosku przed podjęciem rzeczony uchwały nie złożono.

Jednocześnie nie można uznać za zasadne powoływanie się przez wnoszącego sprzeciw na okoliczność powstania zaległości z tytułu niedoszacowania kosztów wywozu nieczystości stałych w latach ubiegłych - za co wyłączną odpowiedzialność w ocenie skarżącego ponosi Związek – bowiem koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wynika z postępowania przetargowego, na podstawie którego wybierana jest oferta wg. kryteriów określonych przez prawo zamówień publicznych – w których jednym z nich jest cena. Podkreślenia wymaga również fakt, iż w latach 2016-2018 obowiązującą formą

wynagrodzenia dla wykonawcy był ryczałt przypisany do 1 tony danego rodzaju odpadów komunalnych. W przypadku Gminy Staroźreby była to stała kwota wynosząca odpowiednio:

579,96 złotych brutto – za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów zmieszanych;

847,80 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów segregowanych;

918,00 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów ulegających biodegradacji;

599,40 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów wielkogabarytowych, w tym odpadów wielkogabarytowych pochodzenia remontowego;

1 063,80 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony pozostałych odpadów budowlanych;

745,20 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, w tym baterii i akumulatorów;

5 400,00 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony przeterminowanych leków;

4 320,00 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony chemikaliów;

745,20 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony zużytych opon.

W związku z tym, twierdzenie, że zaległość powstała z powodu niedoszacowania odbioru odpadów jest chybione, ponieważ jak wskazuje powyższe, jednostkowe kwoty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych były niezmiennie, wynikały z rozstrzygniętego przetargu i stanowiły podstawę do wyliczenia stawki opłaty.

Ponadto, brak jest podstaw do uznania twierdzeń wnoszącego sprzeciw o zasadności powoływania się na §20 ust. 4 Statutu ZGRP, bowiem podstawą prawną zaskarżonej uchwały były postanowienia określone w §3 ust. 1-2 i 3 pkt 1 , §20 ust. 3 oraz ust. 5 Statutu ZGRP, tym samym przypisywanie stracie poniesionej przez Związek miana zobowiązania Związku – co do zasady - obarczone jest błędem.

Mając powyższe na uwadze odrzuca się w całości sprzeciw wniesiony przez Wójta Gminy Staroźreby do Uchwały nr 15/II/2019 w sprawie wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez Gminy – Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin – Członków Związku.