

Uchwała Nr 17, III/2019  
Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego  
z dnia 26.04.2019 r.

w sprawie: wniesienia sprzeciwu Burmistrza Gminy i Miasta Wyszogród do Uchwały nr 10/II/2019 w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik/worek o określonej pojemności dla nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domu letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego

Na podstawie art. 18 ust. 1, w związku z art.69 i art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 roku poz. 506) w związku z § 10 ust. 3 Uchwały Nr 2/II/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 9876), **Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego uchwała, co następuje:**

§ 1

Ponownie rozpatrzyło sprawę i postanawia odrzucić sprzeciw Burmistrza Gminy i Miasta Wyszogród do Uchwały nr 10/II/2019 w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik/worek o określonej pojemności dla nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domu letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego.

§ 2

Uzasadnienie odrzucenia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Regionu Płockiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin Regionu Płockiego**  
*Andrzej Paweł Dwójnych*

**Przewodniczący Zarządu Związku Gmin Regionu Płockiego**  
*Andrzej Paweł Dwójnych*

## UZASADNIENIE

W dniu 18 czerwca 2019 roku do Biura Związku Gmin Regionu Płockiego wpłynął sprzeciw Burmistrza Gminy i Miasta Wyszogród do Uchwały nr 10/II/2019 w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik/worek o określonej pojemności dla nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domu letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego.

W ocenie wnoszącej sprzeciw, obecnie przyjęte stawki opłat za odpady komunalne, które mają obowiązywać od 01 lipca 2019 r. odbiegają znacząco od tych obowiązujących w latach poprzednich. Wnosząca sprzeciw wskazała również, iż poważne zastrzeżenia rodzi wysokość przyjętych stawek opłat oraz niedostateczne uzasadnienie przyczyn ich wzrostu. Zdaniem wnoszącej sprzeciw, analizując sytuacje innych jednostek samorządu terytorialnego nie sposób uznać, by koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi aż w tak znaczący sposób wzrosły w 2019 r. (dla przykładu przytoczono stawki opłat obowiązujące na terenie gmin ościennych tj.: Miasto Płońsk, gm. Płońsk, gm. Baboszewo, gm. Załuski, gm. Nowe Miasto, gm. Sochocin, gm. Nasielsk, Miasto Raciąż, gm. Raciąż, gm. Gozdowo, gm. Rościszewo, gm. Zawidz).

Dodatkowo, wnosząca sprzeciw podniosła, iż brak - w jej ocenie - dostatecznego uzasadnienia przyczyn wzrostu stawek nie daje możliwości Członkom Związku dokonać realnej oceny zasadności oraz celowości ustalonych przez Związek stawek - co zdaniem wnoszącej sprzeciw - budzi poważne wątpliwości, czy przedmiotowa uchwała nie będzie rodzić w przyszłości konsekwencji natury prawnej lub finansowej dla poszczególnych Członków Związku.

Po rozpatrzeniu rzonego sprzeciwu, w pierwszej kolejności należy wskazać, iż stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określona w uchwale nr 10/II/2019 z dnia 11 czerwca 2019 r. na poziomie - 25,00 zł/os. odpady segregowane oraz 50,00 zł/os. odpady niesegregowane, została ustalona z należytą starannością, z zachowaniem zasad techniki prawodawczej, w sposób zgodny z zapisami art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. z uwzględnieniem:

- liczby mieszkańców zamieszkujących Gminę i Miasto Wyszogród;
- ilości wytwarzanych na terenie Gminy i Miasta Wyszogród odpadów komunalnych;
- kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- przypadków, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Jednocześnie przyjęcie uchwały zostało poprzedzone kalkulacją uzasadniającą przyjęte stawki opłaty. Dodatkowo była ona szczegółowo analizowana na spotkaniach Zarządu ZGRP poszerzonego o Gminy - Członków Związku objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Powtórnie przytaczając dane będące podstawą do określenia kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazujemy, iż wyliczenia opierały się również na ofercie

cenowej złożonej przez wykonawcę w ramach postępowania przetargowego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z dnia 17 kwietnia 2019 r. (tj. kwota 731 268,00 zł brutto – umowa na okres: lipiec 2019 r.-grudzień 2019 r.). Godnym uwagi jest fakt, iż w miesiącach lipiec 2018 r. – grudzień 2018 r. koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy i Miasta Wyszogród wyniósł łącznie 377 841,75 zł brutto – co stanowi niemalże 100% wzrost ww. kwoty. W związku z tym, nie było możliwe utrzymanie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na poziomie 14,00 zł/os. odpady selektywne oraz 28,00 zł/os. odpady niesegregowane.

Ponieważ wnosząca sprzeciw powołuje się na stawki opłat obowiązujące na terenie gmin ościennych, ustalone w wysokościach niższych niż stawki obowiązujące na terenie ZGRP - bez rzetelnej analizy przedmiotu zamówienia - błędnie uznając za zasadę, iż niższe stawki w tych gminach mogą stanowić podstawą do podważenia wysokości stawki opłaty przyjętej uchwałą Zgromadzenia Związku.

Tymczasem, po analizie przedstawionych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującymi w gminach ościennych stwierdzono, że w ramach niższej opłaty gminy nie zapewniają mieszkańcom pojemników do zbierania odpadów komunalnych, nie realizują mobilnych zbiórek odpadów wielkogabarytowych oraz remontowo-budowlanych, ograniczają ilość odbieranych odpadów zmieszanych do 60l./os., a także stwierdzono przypadek, w którym częstotliwość odbioru odpadów selektywnych realizowana jest co najmniej raz na 2 miesiące. Należy również podkreślić, iż w części z ww. gmin ościennych realizowany jest odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w ramach umów, które podpisane zostały w roku ubiegłym, tymczasem kalkulacja wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjęta uchwałą nr 10/II/2019 została wykonana po otwarciu bieżącego postępowania przetargowego (tj. 24 maj 2019 r.).

W tym miejscu należy wskazać, iż równie ważnym elementem wpływającym na koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych jest specyfikacja istotnych warunków zamówienia. W ramach ogłoszonego w dniu 17 kwietnia 2019 r. przez Związek postępowania przetargowego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy i Miasta Wyszogród, uwzględniającego zapisy podlegającej w okresie od dnia 14 listopada 2018 r. do dnia 04 grudnia 2018 r. konsultacjom społecznym uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gmin - Członków Związku Gmin Regionu Płockiego:

- zapewniono mieszkańcom pojemniki do zbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych/pozostałości z sortowania;  
- zapewniono worki do zbierania odpadów selektywnych w liczbie odpowiadającej liczbie worków wystawionych przez właściciela nieruchomości do odbioru, jednak nie więcej niż:

(w przypadku, gdy nieruchomość zamieszkuje od 1 do 3 osób)

- 2 worki przeznaczone do zbierania opakowań z tworzyw sztucznych, metali, papieru i tektury oraz opakowań wielomateriałowych;
- 1 worek przeznaczony do zbierania opakowań ze szkła;
- 4 worki przeznaczone do zbierania odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów;

(w przypadku, gdy nieruchomość zamieszkuje od 4 do 6 osób)

- 3 worki przeznaczone do zbierania opakowań z tworzyw sztucznych, metali, papieru i tektury oraz opakowań wielomateriałowych;
- 1 worek przeznaczony do zbierania opakowań ze szkła;
- 4 worki przeznaczone do zbierania odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów;

(w przypadku, gdy nieruchomość zamieszkuje powyżej 6 osób)

- 4 worki przeznaczone do zbierania opakowań z tworzyw sztucznych, metali, papieru i tektury oraz opakowań wielomateriałowych;
- 1 worek przeznaczony do zbierania opakowań ze szkła;
- 4 worki przeznaczone do zbierania odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów;

- odbierane są od mieszkańców wszystkie rodzaje odpadów komunalnych (w tym na jesieni odpady wielkogabarytowe oraz remontowo-budowlane w ramach mobilnej zbiórki odbierane są z dróg publicznych).

Mając na uwadze powyższe, przedmiotowa kalkulacja sporządzona została w sposób rzetelny i wnikliwy z zachowaniem zasad określonych w art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uwzględniając kwoty wynikające z oferty cenowej złożonej przez wykonawcę w ramach postępowania przetargowego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z dnia 17 kwietnia 2019 r. Rzeczona kalkulacja stawek opłaty uwzględniała w szczególności rzeczywistą liczbę mieszkańców Gminy i Miasta Wyszogród, ilość wytwarzanych odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wskazać należy ponadto, że przedmiotowa uchwała została podjęta po przedstawieniu kalkulacji uzasadniającej przyjęte stawki opłaty.

Mając powyższe na uwadze odrzuca się w całości sprzeciw wniesiony przez Burmistrza Gminy i Miasta Wyszogród do Uchwały nr 10/II/2019 w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik/worek o określonej pojemności dla nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego.

*Andrzej Paweł Dwojnych*  
Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin Regionu Płockiego