

**Uchwała Nr 16./...III./2019**  
**Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego**  
**z dnia 26 czerwca 2019 r.**

w sprawie: wniesienia sprzeciwu Wójta Gminy Czerwińsk nad Wisłą do Uchwały nr 10/II/2019 w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik/worek o określonej pojemności dla nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domu letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego

Na podstawie art. 18 ust. 1, w związku z art.69 i art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 roku poz. 506) w związku z § 10 ust. 3 Uchwały Nr 2/II/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 9876), **Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego uchwała, co następuje:**

**§ 1**

Ponownie rozpatrzyło sprawę i postanawia odrzucić sprzeciw Wójta Gminy Czerwińsk nad Wisłą do Uchwały nr 10/II/2019 w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik/worek o określonej pojemności dla nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domu letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego.

**§ 2**

Uzasadnienie odrzucenia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Regionu Płockiego.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin Regionu Płockiego**  
*Andrzej Paweł Dwojnych*  
**Andrzej Paweł Dwojnych**  
*Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin Regionu Płockiego*

## UZASADNIENIE

W dniu 18 czerwca 2019 roku do Biura Związku Gmin Regionu Płockiego wpłynął sprzeciw Wójta Gminy Czerwińsk nad Wisłą do Uchwały nr 10/II/2019 w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik/worek o określonej pojemności dla nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego.

W ocenie wnoszącego sprzeciw, wysokość przedmiotowych stawek została ustalona z naruszeniem przepisu art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.). Powyższe naruszenie – zdaniem wnoszącego sprzeciw – polegało na błędnym przyjęciu liczby mieszkańców zamieszkujących daną gminę oraz błędnym przyjęciu ilości wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych. W ocenie wnoszącego sprzeciw, Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego określając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięło pod uwagę niewłaściwą liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę Czerwińsk nad Wisłą, określając ją na poziomie 5 910 osób, tymczasem z danych posiadanych przez gminę Czerwińsk nad Wisłą wynika, iż liczba osób zamieszkujących ww. gminę wynosi ok. 7 644. Kolejnym zarzutem wnoszącego sprzeciw jest błędne przyjęcie przez ZGRP w analizie stanu gospodarki odpadami komunalnymi za rok 2018, ilości wytwarzanych na terenie gminy Czerwińsk nad Wisłą odpadów komunalnych, która nie ukazuje rzeczywistych ilości odpadów przemysłowych jakie są oddawane z odpadami komunalnymi, a tym samym odpady te zaliczane są do odpadów segregowanych lub niesegregowanych, co implikuje wzrost szacunkowych wartości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 1 mieszkańca. Zdaniem wnoszącego sprzeciw opisywane powyżej naruszenia skutkowały błędnym określeniem stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. w zawyżonej wysokości.

Ponadto, wnoszący sprzeciw przytoczył orzecznictwa sądów administracyjnych (tj. wyrok z dnia 24 stycznia 2014 r. WSA w Białymstoku sygn. ISA/Bk 524/13, wyrok z dnia 22 lutego 2017 r. WSA w Gdańsku sygn. ISA/Gd 1363/16, wyrok z dnia 06 listopada 2013 r. WSA w Białymstoku sygn. ISA/Bk 127/13) – stwierdzając jednocześnie, iż ugruntowane orzecznictwo sądów administracyjnych wyraźnie wskazuje na obowiązek rzetelnej i wnikliwej kalkulacji, która powinna odbyć się z uwzględnieniem przepisu art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na zakończenie wnoszący sprzeciw podniósł, iż w gminach znajdujących się w bliskim sąsiedztwie gm. Czerwińsk nad Wisłą stawki opłat uchwalone przez rady gmin pozostają na niższym poziomie niż stawka określona przedmiotową uchwałą. Na potwierdzenie ww. tezy wnoszący sprzeciw wskazał obowiązujące stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie następujących gmin:

- 1) gm. Załuski – 9,00 zł odpady segregowane oraz 15,00 zł odpady niesegregowane;
- 2) gm. Nowe Miasto – 17,00 zł odpady segregowane oraz 30,00 zł odpady niesegregowane;
- 3) gm. Raciąż – 20,00 zł odpady segregowane oraz 24,00 zł odpady niesegregowane.

Ponadto, wnoszący sprzeciw podniósł, iż koszty zagospodarowania odpadów komunalnych na terenach poszczególnych gmin należących do ZGRP nie oscylują na równym poziomie. Zdaniem wnoszącego sprzeciw, Gmina Czerwińsk nad Wisłą ze względu na swoje położenie powinna mieć niższe koszty zagospodarowania odpadów niż uchwalona przedmiotową uchwałą stawka opłaty.



Po rozpatrzeniu rzezonego sprzeciwu, w pierwszej kolejności należy wskazać, iż stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określona w uchwale nr 10/II/2019 z dnia 11 czerwca 2019 r. na poziomie – 25,00 zł/os. odpady segregowane oraz 50,00 zł/os. odpady niesegregowane, została ustalona z należytą starannością, z zachowaniem zasad techniki prawodawczej, w sposób zgodny z zapisami art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. z uwzględnieniem:

- liczby mieszkańców zamieszkujących gm. Czerwińsk nad Wisłą;
- ilości wytwarzanych na terenie gm. Czerwińsk nad Wisłą odpadów komunalnych;
- kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2–2b i 2d;
- przypadków, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Odnosząc się do zarzutu przyjęcia do kalkulacji niewłaściwej liczby mieszkańców gm. Czerwińsk nad Wisłą, należy wskazać, iż podana w postępowaniu przetargowym znak: Z-KP.271.4.2019 z dnia 17 kwietnia 2019 r. liczba osób zamieszkujących teren gminy tj. 5 910 wynika z danych wskazanych przez mieszkańców gm. Czerwińsk nad Wisłą w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższe dane weryfikowane są zgodnie z zapisami art. 6o ust. 1 ww. ustawy, w tym również w oparciu o dane pozyskiwane z Urzędów Gmin (np. na podstawie wniosku o udostępnienie wykazu dzieci urodzonych i zameldowanych w danym półroczu na terenie każdej z gmin). Z uwagi na fakt, iż zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1) ww. ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1, dla przeprowadzenia rzetelnej kalkulacji Związek nie mógł opierać się na danych wynikających z liczby osób zameldowanych na terenie gm. Czerwińsk nad Wisłą (tj. 7 644 os.). Należy podkreślić, iż nie można utożsamiać meldunku z zamieszkiwaniem na danej nieruchomości, bowiem w rozumieniu przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie ma znaczenia, czy dana osoba ma zamiar i wolę stałego pobytu na danej nieruchomości. Istotne jest jedynie, że dana nieruchomość w danym miesiącu jest miejscem, w którym koncentruje się jej aktywność życiowa. Założenie takie wynika z celu regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którym jest zapewnienie odbioru odpadów komunalnych z tych nieruchomości, na których faktycznie przebywają (bytują) ludzie, a w związku z tym przebywaniem powstają odpady komunalne. Reasumując, przyjęcie do przedmiotowej kalkulacji liczby osób zameldowanych, jak wnioskuje wnoszący sprzeciw, na terenie gm. Czerwińsk nad Wisłą prowadziłoby do nierzetelnego i obciążonego błędem określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponieważ ujmowałoby osoby, które w rzeczywistości nie zamieszkują nieruchomości mimo zameldowania a tym samym nie wytwarzają odpadów komunalnych.

W odniesieniu do zarzutu przyjęcia przez Związek błędnej ilości (masy) wytworzonych na terenie gm. Czerwińsk nad Wisłą odpadów komunalnych, określonej w analizie stanu gospodarki odpadami komunalnymi za rok 2018, należy wskazać, iż powyższe masy odpadów sporządzone zostały m.in. w oparciu o dokumentację zatwierdzoną przez instalacje, w tym również w zakresie rodzaju dostarczonych przez wykonawcę do instalacji odpadów komunalnych tj. poprzez nadanie poszczególnym frakcjom odpadów indywidualnego kodu – zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. ws. katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923). Ponadto, zgodnie z obowiązującymi w 2018 r. umowami na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, wykonawca realizujący zamówienie zobowiązany był do informowania zamawiającego o sytuacjach nietypowych i potencjalnie konfliktowych mających wpływ na należyte wykonanie usługi, jak również do zgłaszania przypadków stwierdzenia wystawienia odpadów niezgodnych z przeznaczeniem worka lub pojemnika. W związku z tym, odbiór odpadów przemysłowych nie stanowił przedmiotu zamówienia i nie podlegał rozliczeniu z wykonawcą, a co za tym idzie – wbrew twierdzeniom wnoszącego sprzeciw niepopartym żadnymi dowodami a jedynie ogólnym stwierdzeniem -



masy odpadów komunalnych wskazane w analizie stanu gospodarki odpadami nie uwzględniały odpadów przemysłowych.

Odnosząc się do tezy jakoby gm. Czerwińsk nad Wisłą – ze względu na swoje położenie – powinna mieć niższe koszty zagospodarowania odpadów niż uchwalona przedmiotową uchwałą stawka opłaty, wskazujemy, iż jednostkowe koszty zagospodarowania odpadów komunalnych prezentowane przez instalacje są jednolite dla wszystkich członków regionu odpadowego - bez względu na ich położenie, więc gm. Czerwińsk nad Wisłą nie jest w tym zakresie uprzywilejowana. Dodatkowo są częścią oferowanej ceny przez wykonawcę za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, uzależnionej od liczby obsługiwanych nieruchomości oraz ilości wytwarzanych odpadów komunalnych na terenie poszczególnych gmin. Dlatego wydaje się naturalnym, iż koszty zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie poszczególnych Gmin ZGRP nie oscylują na równym poziomie. Jednakże powinny być pokrywane przez opłatę wnoszoną przez właścicieli tych nieruchomości w wysokości adekwatnej od liczby deklaracji.

Należy dodać, że wnoszący sprzeciw powołuje się na stawki opłat obowiązujące na terenie gmin ościennych, ustalone w wysokościach niższych niż stawki obowiązujące na terenie ZGRP - bez rzetelnej analizy przedmiotu zamówienia - błędnie uznając za zasadę, iż niższe stawki w tych gminach mogą stanowić podstawą do podważenia wysokości stawki opłaty przyjętej uchwałą Zgromadzenia Związku.

Tymczasem, po analizie przedstawionych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującymi w gminach ościennych stwierdzono, że w ramach niższej opłaty gminy nie zapewniają mieszkańcom pojemników do zbierania odpadów komunalnych, nie realizują mobilnych zbiórek odpadów wielkogabarytowych oraz remontowo-budowlanych, ograniczają ilość odbieranych odpadów zmieszanych do 60l./os., a także stwierdzono przypadek, w którym częstotliwość odbioru odpadów selektywnych realizowana jest co najmniej raz na 2 miesiące. Należy również podkreślić, iż w części z ww. gmin ościennych realizowany jest odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w ramach umów, które podpisane zostały w roku ubiegłym, tymczasem kalkulacja wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjęta uchwałą nr 10/II/2019 została wykonana po otwarciu bieżącego postępowania przetargowego (tj. 24 maj 2019 r.).

W tym miejscu należy wskazać, iż równie ważnym elementem wpływającym na koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych jest specyfikacja istotnych warunków zamówienia. W ramach ogłoszonego w dniu 17 kwietnia 2019 r. przez Związek postępowania przetargowego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Czerwińsk nad Wisłą, uwzględniającego zapisy podlegającej w okresie od dnia 14 listopada 2018 r. do dnia 04 grudnia 2018 r. konsultacjom społecznym uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gmin - Członków Związku Gmin Regionu Płockiego:

- zapewniono mieszkańcom pojemniki do zbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych/pozostałości z sortowania;
- zapewniono worki do zbierania odpadów selektywnych w liczbie odpowiadającej liczbie worków wystawionych przez właściciela nieruchomości do odbioru, jednak nie więcej niż:

(w przypadku, gdy nieruchomość zamieszkuje od 1 do 3 osób)

- 2 worki przeznaczone do zbierania opakowań z tworzyw sztucznych, metali, papieru i tektury oraz opakowań wielomateriałowych;
- 1 worek przeznaczony do zbierania opakowań ze szkła;

- 4 worki przeznaczone do zbierania odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów;  
(w przypadku, gdy nieruchomość zamieszkuje od 4 do 6 osób)
  - 3 worki przeznaczone do zbierania opakowań z tworzyw sztucznych, metali, papieru i tektury oraz opakowań wielomateriałowych;
  - 1 worek przeznaczony do zbierania opakowań ze szkła;
  - 4 worki przeznaczone do zbierania odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów;  
(w przypadku, gdy nieruchomość zamieszkuje powyżej 6 osób)
  - 4 worki przeznaczone do zbierania opakowań z tworzyw sztucznych, metali, papieru i tektury oraz opakowań wielomateriałowych;
  - 1 worek przeznaczony do zbierania opakowań ze szkła;
  - 4 worki przeznaczone do zbierania odpadów ulegających biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów;
- odbierane są od mieszkańców wszystkie rodzaje odpadów komunalnych (w tym na jesieni odpady wielkogabarytowe oraz remontowo-budowlane w ramach mobilnej zbiórki odbierane są z dróg publicznych).

Mając na uwadze powyższe, nie zachodzi okoliczność sporządzenia kalkulacji w sposób nierzetelny. Rzeczona kalkulacja została sporządzona z zachowaniem zasad określonych w art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uwzględniając kwoty wynikające z oferty cenowej złożonej przez wykonawcę w ramach postępowania przetargowego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z dnia 17 kwietnia 2019 r. Wskazać należy ponadto, że przedmiotowa uchwała została podjęta po przedstawieniu kalkulacji uzasadniającej przyjęte stawki opłaty.

Mając powyższe na uwadze odrzuca się w całości sprzeciw wniesiony przez Wójta Gminy Czerwińsk nad Wisłą do Uchwały nr 10/II/2019 w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik/worek o określonej pojemności dla nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domu letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego.

  
Andrzej Paweł Dwójnych  
Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin Regionu Płockiego

