

Uchwała Nr 26/VI/2019  
Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego  
z dnia 24 września 2019 r.

w sprawie: wniesienia sprzeciwu Wójta Gminy Staroźreby do Uchwały nr 24/V/2019 w sprawie wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez Gminy – Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin – Członków Związku

Na podstawie art. 18 ust. 1, w związku z art.69 i art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 roku poz. 506) w związku z § 10 ust. 3 Uchwały Nr 2/II/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 9876), **Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego uchwała, co następuje:**

§ 1

Ponownie rozpatrzyło sprawę i postanawia odrzucić sprzeciw Wójta Gminy Staroźreby do Uchwały nr 24/V/2019 w sprawie wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez Gminy – Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin – Członków Związku.

§ 2

Uzasadnienie odrzucenia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Regionu Płockiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin Regionu Płockiego**

*Andrzej Paweł Dwojnych*

**Andrzej Paweł Dwojnych**  
Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin Regionu Płockiego

## UZASADNIENIE

W dniu 10 września br. do Biura Związku Gmin Regionu Płockiego wpłynął sprzeciw Wójta Gminy Staroźreby do Uchwały nr 24/V/2019 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 03 września 2019 r. w sprawie wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez Gminy – Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin – Członków Związku. Jednocześnie wnoszący sprzeciw zaskarżył niniejszą uchwałą w całości.

Wnoszący sprzeciw uzasadnił, iż podjęcie ww. uchwały miało za zadanie zabezpieczenie odbioru odpadów z terenu Gmin – Członków Związku poprzez utrzymanie płynności finansowej. Podkreślił, iż pomimo podjęcia tejże uchwały nie wszyscy członkowie Związku zostali zabezpieczeni w odbiór odpadów od 01.07.2019 r. Wnoszący sprzeciw wskazał również, że umowy z wykonawcami nie zostały podpisane, a co za tym idzie, podstawowy obowiązek który Gminy scedowały na Związek nie został wykonany.

Ponadto, w ocenie wnoszącego sprzeciw, zaskarżona uchwała została podjęta bez ważnej podstawy prawnej. Wskazano również, że zadania własne w postaci utrzymania czystości i porządku na terenie Gmin – Członków Związku zostały przekazane do realizacji na rzecz ZGRP. Opłaty ponoszone przez mieszkańców Gminy zostały ustalone przez Związek i są przez niego pobierane w tym trybie przymusowej egzekucji sądowej. W ocenie wnoszącego sprzeciw opłata za wywóz śmieci powinna odpowiadać realiom rynkowym a jej skuteczne egzekwowanie gwarantuje finansowanie systemu utrzymania porządku. Związek przed powzięciem ww. uchwały nie wykazał, aby były podejmowane skuteczne działania celem zbilansowania systemu oraz czy w ogóle były prowadzone działania windykacyjne poza ustnymi zapewnieniami. Wnoszący sprzeciw podkreślił również, że zaległość mogła powstać z tytułu niedoszacowania kosztów wywozu nieczystości stałych w latach ubiegłych, za co wyłączną odpowiedzialność ponosi Związek.

Po rozpatrzeniu sprzeciwu z dnia 10 września br. wskazać należy, że zgodnie z treścią uzasadnienia do zaskarżonej uchwały, w celu zapewnienia płynności finansowej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i umożliwienia terminowego regulowania zobowiązań wobec wykonawców, stało się konieczne wniesienie przez Gminy składek celowych na zbilansowanie systemu. W związku z tym - wbrew twierdzeniom wnoszącego sprzeciw – podjęcie zaskarżonej uchwały miało na celu ustalenie wskaźnika w oparciu o który dokonano określenia wysokości partycypacji każdej Gminy w postaci składki celowej na zbilansowanie systemu gospodarki odpadami – zgodnie z dyspozycją §20 ust. 3 Statutu ZGRP. Zawarcie umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych może nastąpić dopiero w przypadku zwiększenia kwoty wstępnie przeznaczonej na realizację zamówienia, poprzez zwiększenie stawki opłaty śmieciowej (w tym przypadku 25 zł/os. – odpady segregowane, 50 zł/os. – odpady zmieszane) z równoczesnym wniesieniem przez Gminy składek celowych. W związku z tym, dopiero suma tych dwóch wartości tj. nowej opłaty na mieszkańca oraz składki celowej bilansuje system i daje możliwość udzielenia zamówienia tj. podpisania umów z wykonawcami. Ponadto, wskazać należy, że odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych jest realizowany przez Związek na obszarach wszystkich gmin (dziesięciu), które wniosły do ZGRP składki celowe, co potwierdza – wbrew twierdzeniom wnoszącego sprzeciw - że powyższe działanie skutkuje zabezpieczeniem odbioru odpadów komunalnych z poszczególnych Gmin – Członków ZGRP. Należy również zwrócić uwagę na fakt, że Zarząd – z uwagi na trudną sytuację Gminy Staroźreby, a także wychodząc naprzeciw oczekiwaniom Wójta Gminy Staroźreby – proponował przyjęcie rozwiązania, w którym termin zapłaty składki celowej wyliczonej dla Gminy Staroźreby przypadałby w 2020 r. Powyższe rozwiązanie nie zostało zaakceptowane przez Wójta Gminy Staroźreby Pana Kamila Groszewskiego.

Wskazać należy również, że zaskarżona uchwała została podjęta, w sposób zgodny z postanowieniami Rozdziału V §20 ust. 3 oraz ust. 5 Statutu ZGRP – w myśl których – „Poza składką członkowską Członkowie Związku ponoszą koszty działalności Związku poprzez składki celowe lub składki na realizację poszczególnych programów. Partycypacja gminy w kosztach działalności Związku zależy od zakresu przekazanych zadań. Wysokość partycypacji będzie ustalana uchwałą Zgromadzenia” – [§20 ust. 3 Statutu ZGRP]; „Pokrywanie strat ponoszonych przez Związek będzie odbywało się w stosunku proporcjonalnym do udziału w świadczeniach członkowskich (...)” – [§20 ust. 5 Statutu ZGRP].

Należy również podkreślić, że wysokość składki celowej została ustalona w oparciu o dane zaewidencjonowane w systemie finansowo-księgowym, z uwzględnieniem faktur wystawionych przez wykonawców za usługi wykonane w I półroczu 2019 r. Ponadto, wskazane w zaskarżonej uchwale wartości przypisane do każdej Gminy - jako wysokość składki celowej - zostały wyliczone, zgodnie z dyspozycją Gmin - Członków ZGRP - tj. z uwzględnieniem średnich mas odpadów komunalnych, jakie były odbierane w latach 2014-2018 z terenu każdej z tych gmin.

Ponadto, wskazać należy, iż zgodnie z zapisami statutowymi, organem stanowiącym Związku Gmin Regionu Płockiego jest Zgromadzenie, do kompetencji którego należy podejmowanie uchwał dotyczących sposobu realizacji zadań statutowych Związku, w tym zadania polegającego na ustaleniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie Gmin – Członków Związku. Przyjęcie ww. uchwały przez Zgromadzenie jest każdorazowo poprzedzane kalkulacją uzasadniającą przyjęte stawki opłaty. Powyższe – przed podjęciem decyzji określającej wysokość stawki opłaty - było szczegółowo analizowane na spotkaniach Zarządu ZGRP poszerzonego o Gminy – Członków Związku objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Podkreślenia wymaga również fakt, iż stawki opłaty określone są z należytą starannością, z zachowaniem zasad określonych w art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.).

Ponadto, Związek na bieżąco mógł – na wniosek Wójta Gminy Staroźreby – przedstawić informację o wynikach działania windykacji, niemniej jednak takiego wniosku przed podjęciem rzeczowej uchwały nie złożono.

Jednocześnie nie można uznać za zasadne powoływanie się przez wnoszącego sprzeciw na okoliczność powstania zaległości z tytułu niedoszacowania kosztów wywozu nieczystości stałych w latach ubiegłych - za co wyłączną odpowiedzialność w ocenie skarżącego ponosi Związek – bowiem koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wynika z postępowania przetargowego, na podstawie którego wybierana jest oferta wg. kryteriów określonych przez prawo zamówień publicznych – w których jednym z nich jest cena. Podkreślenia wymaga również fakt, iż w latach 2016-2018 obowiązującą formą wynagrodzenia dla wykonawcy był ryczałt przypisany do 1 tony danego rodzaju odpadów komunalnych. W przypadku Gminy Staroźreby była to stała kwota wynosząca odpowiednio:

579,96 złotych brutto – za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów zmieszanych;

847,80 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów segregowanych;

918,00 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów ulegających biodegradacji;

599,40 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów wielkogabarytowych, w tym odpadów wielkogabarytowych pochodzenia remontowego;

1 063,80 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony pozostałych odpadów budowlanych;

745,20 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, w tym baterii i akumulatorów;

5 400,00 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony przeterminowanych leków;

4 320,00 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony chemikaliów;

745,20 złotych brutto - za odbiór i zagospodarowanie 1 tony zużytych opon.

W związku z tym, twierdzenie, że zaległość powstała z powodu niedoszacowania odbioru odpadów jest chybione, ponieważ jak wskazuje powyższe, jednostkowe kwoty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych były niezmiennie, wynikały z rozstrzygniętego przetargu i stanowiły podstawę do wyliczenia stawki opłaty.

Mając powyższe na uwadze odrzuca się w całości sprzeciw wniesiony przez Wójta Gminy Staroźreby do Uchwały nr 24/V/2019 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 03 września 2019 r. w sprawie wniesienia składki celowej dla Związku Gmin Regionu Płockiego przez Gminy – Członków Związku, które przekazały do Związku zadanie własne polegające na utrzymaniu czystości i porządku na terenie Gmin – Członków Związku.

*Andrzej Paweł Dwojnych*  
Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Gmin Regionu Płockiego

