

Uchwała Nr 10/II/2019
Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego
z dnia 11 czerwca 2019 r.

w sprawie: dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik/worek o określonej pojemności dla nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego.

Na podstawie art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 w związku z art. 69 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 roku poz. 506) oraz art. 6j ust. 1 pkt. 1, ust. 3, ust. 3b, ust. 3c i art. 6k w związku z art. 3 ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2018 roku poz. 1454 ze zm.) oraz zgodnie z § 3, § 9 ust. 3 oraz § 13 ust. 3 Statutu Związku Gmin Regionu Płockiego (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z dnia 17 października 2018 roku, poz. 9876) Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego uchwala co następuje:

§ 1

W celu odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego w granicach administracyjnych Gmin: Bielsk, Brudzeń Duży, Czerwińsk Nad Wisłą, Gąbin, Gminy Gostynin, Łąck, Pacyna, Słupno, Stara Biała, Staroźreby, Szczawin Kościelny, Wyszogród, dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2

1. Ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane i oddawane w sposób selektywny w wysokości **25,00 zł** miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.
2. Ustala wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady nie są zbierane i oddawane w sposób selektywny w wysokości **50,00 zł** miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.
3. Liczba osób zamieszkujących daną nieruchomość ustalana będzie na podstawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.
4. Wzór deklaracji, o której mowa w ust. 3 określa odrębna uchwała.

§ 3

W celu odbierania odpadów komunalnych z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego w granicach administracyjnych Gmin: Bielsk, Brudzeń Duży, Czerwińsk nad Wisłą, Gąbin, Gminy Gostynin, Łąck,

Pacyna, Słupno, Stara Biała, Staroźreby, Szczawin Kościelny, Wyszogród, ustala stawkę opłaty za pojemnik / worek o określonej pojemności w taki sposób, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników / worków z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za pojemnik / worek o pojemności określonej w § 4.

§ 4

1. Ustala stawkę opłaty za pojemnik / worek z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne są zbierane i oddawane w sposób selektywny:

- 1) o pojemności 120 l – w wysokości **20,00 zł**
- 2) o pojemności 240 l – w wysokości **55,00 zł**
- 3) o pojemności 660 l – w wysokości **90,00 zł**
- 4) o pojemności 1100 l – w wysokości **110,00 zł**

2. Ustala wyższą stawkę opłaty za pojemnik / worek na odpady komunalne z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i oddawane w sposób selektywny:

- 1) o pojemności 120 l za odpady zmieszane – w wysokości **80,00 zł**
- 2) o pojemności 240 l za odpady zmieszane – w wysokości **110,00 zł**
- 3) o pojemności 660 l za odpady zmieszane – w wysokości **180,00 zł**
- 4) o pojemności 1100 l za odpady zmieszane – w wysokości **220,00 zł**

3. Liczba pojemników / worków na odpady komunalne ustalana będzie na podstawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

4. Wzór deklaracji, o której mowa w ust. 3 określa odrębna uchwała.

§ 5

1. Ustala ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości **275,00 zł** za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

2. Ustala wyższą ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości **550,00 zł** za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

3. Ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalana jest jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, wyrażonej w liczbie pojemników / worków o pojemności 240 l oraz stawki opłaty za pojemnik / worek, o której mowa w § 4.

4. Średnią roczną ilość odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3, ustala się na 5 pojemników / worków o pojemności 240 l.

§ 6

Traci moc uchwała nr 31/VII/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 12 grudnia 2018 roku w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik / worek o określonej pojemności dla nieruchomości położonych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanej jedynie przez część roku na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego.

§ 7

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Regionu Płockiego.

§ 8

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2019 roku.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Regionu Płockiego
Andrzej Paweł Dwojnych

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Regionu Płockiego

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2018 roku poz. 1454 ze zm.) zobowiązuje radę gminy do dokonania w drodze uchwały wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i ust. 2 oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Zgodnie z art. 3 ust. 2a ww. ustawy, w razie wykonywania przez związek międzygminny zadań gminy, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy, w tym uchwalanie aktów prawa miejscowego wykonują właściwe organy tego związku.

Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego wybrało metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określoną w art. 6j ust. 1 pkt. 1 ww. ustawy, tj. od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Wybór takiej metody ustalania stawki opłaty jest najbardziej zasadny, gdyż ilość powstających odpadów uzależniona jest od liczby osób je wytwarzających. Metoda ta wydaje się być najbardziej sprawiedliwą i zrozumiałą dla mieszkańców.

W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego ustaliło miesięczną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która stanowi iloczyn liczby pojemników odebranych w miesiącu oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, o wysokości tożsamej ze stawką określoną w Uchwale Nr 31/VII/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 12 grudnia 2018 roku.

Ww. ustawa zobowiązuje również do uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku. Zgodnie z art. 6j ust. 3c ww. ustawy, ryczałtowa stawka opłaty dla przedmiotowych nieruchomości jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na tego rodzaju nieruchomościach na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponieważ na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego istnieją nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego ustaliło ryczałtową stawkę opłaty od tych nieruchomości, w wysokości tożsamej ze stawką określoną w Uchwale Nr 31/VII/2018 Zgromadzenia Związku Gmin Regionu Płockiego z dnia 12 grudnia 2018 roku.

Z uwagi na fakt, iż w dniu 30 czerwca 2019 roku kończą się umowy zawarte z Wykonawcami na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zlokalizowanych na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego, dokonano ogłoszenia postępowania przetargowego (przetarg nieograniczony) na realizację powyższej usługi od lipca 2019 roku. W ramach ogłoszonego w dniu 17 kwietnia 2019 roku postępowania przetargowego wpłynęły oferty, które przekraczają kwoty jakie Zamawiający przeznaczył na sfinansowanie zamówienia, a tym samym są one wyższe od środków jakie wpływają z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych - przy czym, pokreślić należy, iż nie można zrezygnować z korzystania z usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych mimo, iż może to doprowadzić do niedoboru w kosztach systemu.

Na powyższe – zaoferowane – ceny, a także wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Związku Gmin Regionu Płockiego, wpłynęły m.in.:

- zwiększone koszty składowania i przetwarzania odpadów na Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów Komunalnych, w tym wzrost od lipca 2019 roku kosztów za przyjęcie odpadów komunalnych, a także wzrost tzw.: „opłaty marszałkowskiej”;
- mała liczba instalacji do zagospodarowywania odpadów w regionie, w szczególności składowisk odpadów, prowadząca do monopolizacji na rynku gospodarki odpadami i drastycznego wzrostu cen za ich zagospodarowanie;
- brak mocy przerobowych Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, a także wprowadzenie przez Instalacje limitów przyjmowania odpadów komunalnych;

- brak kompostowni oraz spalarni;
- wynikające z przepisów prawa wzrastające poziomy procentowe obowiązkowego recyklingu i odzysku odpadów komunalnych;
- wzrost ilości odpadów zmieszanych odbieranych od mieszkańców Gmin – Członków Związku (wzrost w 2018 roku o 1 274,29 Mg odpadów zmieszanych w stosunku do roku 2015);
- wysoki udział odpadów zmieszanych (70%) w strumieniu wszystkich odpadów komunalnych odbieranych w ramach systemu, przy jednoczesnym wysokim wskaźniku deklarowania przez mieszkańców niższej opłaty za zbieranie i oddawanie odpadów komunalnych w sposób selektywny (90%);
- brak rynku zbytu dla surowców wtórnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Związek Gmin Regionu Płockiego dokonał analizy, która wykazała, iż system gospodarowania odpadami komunalnymi zbilansuje się w przypadku ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 25,00 zł. – w przypadku zbierania i oddawania odpadów w sposób selektywny oraz 50,00 zł. – w przypadku, gdy odpady nie są zbierane i oddawane w sposób selektywny. W analizie uwzględniono koszty związane z odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych dla 83 273 mieszkańców oraz koszty utrzymania systemu - razem w wysokości **24 775 427,82 zł.** W związku z zapisami art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dochodów uzyskanych z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
 - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi
- zasadne jest osiągnięcie dochodów na poziomie umożliwiającym sfinansowanie w 2019 roku kosztów wskazanych w ustawie.

Aby wypełnić zapisy art. 6r ust. 2 ww. ustawy konieczne jest zwiększenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o 11,00 złotych (tj. do kwoty 25,00 złotych miesięcznie od jednego mieszkańca) – w przypadku, gdy odpady komunalne są zbierane i oddawane w sposób selektywny oraz o 22,00 złote (tj. do kwoty 50,00 złotych miesięcznie od jednego mieszkańca) – w przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane i oddawane w sposób selektywny. Jednocześnie ustalone stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie przekraczają maksymalnych stawek opłat, o których mowa w art. 6k ust. 2a pkt 1) i ust. 3 ww. ustawy.

W związku z powyższym, w celu zapewnienia środków na prawidłowe funkcjonowanie systemu konieczne jest pobieranie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych opłaty w takiej wysokości, aby pokrywała realizację w całości zadań powierzonych Związkowi Gmin Regionu Płockiego związanych z gospodarką odpadami. W celu zbilansowania systemu w roku 2019 i kolejnych, konieczna stała się zmiana stawek opłaty w podjętej przez Zgromadzenie Związku Gmin Regionu Płockiego powyższej uchwale.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Andrzej Pabek Dwójnych

**Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Regionu Płockiego**

